На основу члана 56. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 88/2008, 148/16 и 18/2019), члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“,број 1/13, 95/2016, 98/2016, 124/2016 и 144/2016) и члана 12. Правилника о поступку припреме, израде и доставе материјала („Службени лист Града Ниша“ број 125/2008),

Градско веће Града Ниша, на седници од 15.01.2020. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I Утврђује се Предлог одлуке о измени одлуке о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела система јавног осветљења на територији Града Ниша.

II Предлог одлуке о измени одлуке о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела система јавног осветљења на територији Града Ниша, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради уврштивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

III За представника предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша одређује се Дејан Благојевић, Канцеларија за локални економски развој и пројекте.

Број: 44-3/2020-03
Датум: 15.01.2020. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

Председник

Дарко Булатовић

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС" бр. 129/07, 83/2014 - др. Закон и 101/2016- др. закон и 47/2018), члана 9. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС" број 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 26-28. Закона о јавно приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), члана 37. Статута Града Ниша („Службени лист града Ниша" број 88/2008 и 143/2016),

Скупштина Града Ниша на седници одржаној дана године, донела је

О Д Л У К У
О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ
О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ И УСВАЈАЊУ ПРЕДЛОГА ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА БЕЗ ЕЛЕМЕНАТА КОНЦЕСИЈЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА РЕКОНСТРУКЦИЈЕ, РАЦИОНАЛИЗАЦИЈЕ И ОДРЖАВАЊЕ ДЕЛА СИСТЕМА ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША

Члан 1.

У Одлуци о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела система јавног осветљења на територији Града Ниша („Службени листа Града Ниша број 107/2019“) члан 3. мења се и гласи:

Члан 3.

„Комисију за јавну набавку за одабир приватног партнера чиниће:

- представник запослен у јавно комуналном предузећу које се бави одржавањем јавног осветљења, инжењер електронике или електротехнике;
- секретар Скупштине Града Ниша;
- два представника запослена у Градској управи Града Ниша и
- представник запослен код јавног тела, службеник за јавне набавке.

Решење о образовању Комисије за јавну набавку за одабир приватног партнера из става 1. овог члана доноси Градоначелник Града Ниша.“

Члан 2.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од објављивања у „Службеном листу Града Ниша".

Број:
У Нишу,

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

мр Раде Рајковић

О б р а з л о ж е њ е

У Одлуци о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела система јавног осветљења на територији Града („Службени листа Града Ниша број 108/2019“), мења се члан 3 који се односи на сатав Комисије за спровођење јавне набаке.

Због ефикасније и квалитетније припреме конкурсне документације, било је неопходно изменити састав Комисије за јавну набавку из члана 3. Одлуке о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела система јавног осветљења на територији Града.

Начелник Канцеларије
за локални економски развој и пројекте

Душан Радивојевић

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ И ПРОЈЕКТЕ

ПРИМЉЕНО: 18. 12. 2019.			
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
25	1581-1		

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС" бр. 129/07, 83/2014 - др. Закон и 101/2016- др. закон и 47/2018), члана 9. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС" број 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 26-28. Закона о јавно приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), члана 37. Статута Града Ниша („Службени лист града Ниша" број 88/2008 и 143/2016),

Скупштина Града Ниша на седници одржаној дана 16. 12. 2019. године, донела је

О Д Л У К У

О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ И УСВАЈАЊУ ПРЕДЛОГА ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА БЕЗ ЕЛЕМЕНАТА КОНЦЕСИЈЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА РЕКОНСТРУКЦИЈЕ, РАЦИОНАЛИЗАЦИЈЕ И ОДРЖАВАЊЕ ДЕЛА СИСТЕМА ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША

Члан 1.

Даје се сагласност на предлог Пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију Пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела система јавног осветљења на територији Града Ниша, на који је дато мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије број 49/2019 од 05.12.2019. године, да се предметни Пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства и усваја се овај Пројекат.

Члан 2.

Канцеларија за локални економски развој и пројекте, као Јавно тело, дужна је да предузме све даље радње и активности у складу са Законом о Јавно-приватном партнерству и Законом о јавним набавкама, у циљу реализације предметног Пројекта.

Члан 3.

Комисију за јавну набавку за одабир приватног партнера чиниће:

- енергетски менаџер Града Ниша,
- службеник за јавне набавке запослен код јавног тела,
- представник из области имовинско-правних послова, запослен у Градској управи Града Ниша,
- представник из области финансија, запослен у Градској управи Града Ниша и
- представник из области јавних набавки, запослен у Градској управи Града Ниша.

Члан 4.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од објављивања у „Службеном листу Града Ниша".

Број: 06-1170/2019-6-02
У Нишу, 16.12.2019.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА Град Ниш-Скупштина Града НИШ

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

мр Раде Рајковић

Образложење

Предлогом пројекта се у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије“ бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016; у даљем тексту: „Закон“), Законом о комуналним делатностима („Службени гласник Републике Србије“ бр. 88/2011, 104/2016 и 9572018) и Закона о ефикасном коришћењу енергије („Службени гласник РС”, број 25/13) предлаже замена, рационализација и одржавање дела система јавног осветљења града Ниша.

Законски основ за припрему овог предлога пројекта је члан 9. став 7. Закона о комуналним делатностима, којим се прописује да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности (у овом случају обезбеђивања јавног осветљења) чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе примењују одредбе закона којим се уређује јавно-приватно партнерство.

У складу са чланом 26. Закона, јавно тело подноси предлог пројекта ради давања сагласности и усвајања Скупштини Града Ниша, у својству јавног партнера.

Предлог пројекта треба да садржи елементе одређене чланом 27. Закона.

Изради предлога пројекта је претходила израда Студије техно-економске анализе са предлогом реконструкције система јавног осветљења на територији Града Ниша, која је послужила као полазна основа за израду предлога пројекта. Сам предложени пројекат је израђен у складу са чланом 27. Закона, као и Методологијом за анализу добијене вредности у односу на уложена средства у јавно-приватном партнерству и концесијама, коју је усвојила Комисија за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије на седници одржаној 18.7.2013. године (у даљем тексту: „Методологија“).

Предложени пројекат јавно-приватног партнерства (у даљем тексту: „ЈПП“) је заснован на тзв. ЕСКО (енг. *ESCO – energy service company*) моделу који је дефинисан чланом 5. став 1. тачка 4) Закона о ефикасном коришћењу енергије, а у складу са најбољом европском праксом. У овом моделу, приватни партнер пружа енергетску услугу, односно финансира замену постојећих светиљки штедљивим светиљкама, што за последицу има смањење рачуна за електричну енергију јавног партнера, и коначно плаћање накнаде приватном партнеру за пружену енергетску услугу из остварених уштеда.

При изради предлога пројекта, у обзир је узета и постојећа пракса сличних пројеката у Републици Србији. Према јавно доступним подацима на сајту Комисије за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије, као и на основу увида у Регистар јавних уговора на Порталу јавних набавки, укупно је одобрено 45 пројеката ЈПП у области јавног осветљења, од чега је у 16 случајева и закључен јавни уговор. Број светиљки које су обухваћене предметом ЈПП се креће од неколико стотина до десетак хиљада, док се рок на који се закључује јавни уговор се креће између 12 и 18 година, док се. Без изузетка, ради се о уговорним ЈПП без елемената концесије по ЕСКО моделу.

Полазећи од законског одређења ЈПП у члану 7. Закона, битни елементи ЈПП дефинисани овим предлогом пројекта су:

Предмет ЈПП:	финансирање замене 23,566 светиљки, проширења постојећег система јавног осветљења за нових 200 светиљки у сеоским подручјима у прве 2 године трајања уговора, и измештања 156 мерних места у сеоским подручјима, као и рационализација и одржавање наведеног дела система јавног осветљења града Ниша током трајања уговора;
Облик ЈПП (члан 8. Закона):	уговорно ЈПП без елемената концесије по ЕСКО моделу;
Обавеза приватног партнера:	реконструкција и одржавање дела система јавног осветљења у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуге од јавног значаја (јавног осветљења) на енергетски ефикасан начин;
Финансирање пројекта ЈПП:	у потпуности на страни приватног партнера;
Обавеза јавног партнера:	плаћање накнаде приватном партнеру из остварене уштеде;
Расподела ризика:	два од три кључна ризика по методологији Еуростата (ризици изградње и доступности) су на страни приватног партнера, услед чега се предложено ЈПП сматра ванбилансним.

Предложени рок на који се закључује јавни уговор у складу са чланом 18. Закона је 15 година.

Имајући у виду наведено, важно је истаћи да је ЈПП које је предложено овим предлогом пројекта до сада највеће у Републици Србији по броју светиљки које обухвата у оквиру свог предмета.

Применом Методологије је утврђено да се предложеним пројектом може остварити уштеда електричне енергије на годишњем нивоу од 73,37%, да је укупна вредност пројекта 2.092.180.853,17 динара, те да је економска ефикасност предложеног пројекта позитивна.

На основу свега горе изнетог, Комисија за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије је у складу са чланом 4. Одлуке о образовању Комисије за јавно-приватно партнерство („Службени гласник Републике Србије“ бр. 13/2012, 108/2012, 44/2013, 64/2013, 104/2013, 115/2013, 20/2014, 15/2015, 80/2016 и 5/2018) дала позитивно мишљење број 49/2019 од 05.12.2019. године на предлог пројекта, чиме су се стекли законски услови за предузимање даљих корака у поступку његовог усвајања складу са чланом 26. Закона.

По усвајању предлога пројекта, у складу са чланом 28. Закона, јавно тело треба да отпочне поступак јавне набавке за одабир приватног партнера у складу са законом којим се уређују јавне набавке. Основни елементи конкурсне документације су у складу са чланом 27. Закона садржани у предлогу пројекта (укључујући ту и одређење отвореног

поступка набавке), и чине оквир у ком јавно тело, преко комисије за јавну набавку, треба да изради конкурсну документацију.

Начелник Канцеларије
за локални економски развој и пројекте

др Милан Ранђеловић

Република Србија
Г Р А Д Н И Ш
Служба за послове
Скупштине Града
Број:06/2020-22
13.1 2020. године
Н И Ш

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

У вези са Вашим дописом број 53/2020-25, од 13.1.2020. године и захтевом за давање мишљења на Нацрт одлуке о измени одлуке о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела јавног осветљења на територији Града Ниша, дајемо следеће:

М и ш љ е њ е

Нацрт одлуке о измени одлуке о давању сагласности и усвајању предлога пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за реализацију пројекта реконструкције, рационализације и одржавање дела јавног осветљења на територији Града Ниша је формално-правно исправан.

С поштовањем,

Секретар
Ружица Ђорђевић