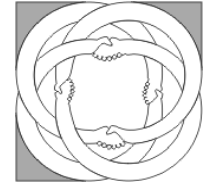




**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**



Број: 130-6/2019

Датум: 09.09.2019.

НИШ

Заштитник грађана након завршеног поступка по притужби А.П. из Ниша, као и на основу информација до којих је дошао поступајући у оквиру прописане надлежности по писаној притужби, у складу са чланом 22.Одлуке о заштитнику грађана града Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 2/2011) да о појавама неправилног рада којима се поврћују права и интереси грађана упозорава градску управу, управу градске општине и јавне службе, упућује им критике и препоруке, у поступку контроле законитости рада Комуналне полиције, Заштитник грађана са становишта своје Одлуком утврђене надлежности упућује следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Комуналној полицији да грађане којима се ставља на терет да су учинили неки прекршај, односно дело које је по закону кажњиво, а нису затечени у вршењу истог, мора поучени о њиховим правима и према њима се не сме поступати као према учиниоцима прекршаја, на начин који чини да се грађани осећају уплашено и угрожено за своју безбедност.

Образложење

Заштитнику грађана обратила се А.П. из Ниша, притужбом на рад Комуналне полиције града Ниша.

У поднетој притужби бр.130 од 11.06.2019.године, именована је навела да је дана 23.05.2019.године, била неоправдано оптужена од стране комуналних полицајаца, који су том приликом вршили теренску контролу, да постоји основана сумња о извршеном прекршају, која се односи на нарушавање јавне површине у парку Чаир.

По наводима из притужбе, притужиља приликом провере њеног идентета није била обавештена о разлозима чињења, нити је имала увид у списе предмета за дело које јој се ставља на терет, већ јој је понуђена нагодба у вези признања прекршаја, са образложењем да би казна била блажа, уколико физичко лице призна исти.

Имајући у виду да није могла да добије праву информацију о делу које јој се ставља на терет, покушала је да то учини у одељењу Комуналне полиције са седиштем у ул.Катићева бр. 29, али је са исте локације упућена на одељење Комуналне полиције које се налази на локацији Булевар Немањића бр. 69 где је, како је притужиља навела, почела лицитација прекршајним пријавама.

Поступајући по поднетој притужби, Заштитник грађана је у поступку испитивања основности исте прибавио информацију органа на чији је рад притужба поднета. Из достављене информације произилази да је дана 23.03.2019.године у 19:56 часова, Комунална полиција града Ниша (у даљем тексту: Комунална полиција), путем електронске поште обавештена да је на пешачким стазама у парку „Чаир“ освануло на десетине реклама. Том приликом, као доказ, подносилац пријаве доставио је и фотографије лица места.

Предметна пријава заведена је у деловодник примљених пријава грађана под бројем 2-254/2019-16. У достављеној информацији бр. 278/2019-16 од 20.06.2019. године, даље је наведено, да је патрола Комуналне полиције поступајући по поднетој пријави, изласком на лице места, дана 28.03.2019.године у 09:50 часова на наведеној локацији, по наводима пријавиоца, у парку „Чаир“ уочила писане рекламе на асфалтној подлози пешачких стаза и саобраћајног полигона, на више места, латиничним писмом „О.... Š.... R.....“. Патрола Комуналне полиције извршила је фотографисање лица места.

У циљу прикупљања потребних обавештења и увидом у АПР, Комунална полиција утврдила да је спортски клуб „О.....“ регистрован као спортско удружење, са шифром делатности – Делатност спортских клубова са активним статусом.

Одласком на адресу пословног седишта одговорног лица, Комунална полиција је уочила испред наведеног стана, у заједничким деловима зграде – заједнички простор-ходник зграде, на поду исписан идентичан лого и натпис, који одговара натпису уоченом у парку „Чаир“ што представља облик понашања који представља прекршај чл. 17. Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 139/2017). Том приликом подносили притужбе је предочено да ће бити изречени и издати прекршајни налози. Овом органу је апострофирана могућност да свако може поднети притужбу Комуналној полицији уколико сматра да су му незаконитом или неправилном применом овлашћења комуналног полицајца повређена права.

У информацији број 278/2019-16 од 20.06.2019.године, која је достављена, наводи се да ниједним поступком поступајућих комуналних полицајаца није стављено у изглед да се нешто од наведеног у притужби могло догодити, и да су личне констатације притужиле тенденциозно написане са циљем изношења неистина и нарушавања угледа Комуналне полиције.

Комунална полиција је обавештена и да су покренути прекршајни поступци пред Прекршајним судом у Нишу на основу издатих прекршајних налога (бр. 001667 и Пр.бр. 13-5584/19 од 28.05.2019.године за предметни спортски клуб и за притужилу, као одговорно лице.

Имајући у виду да су од стране Комуналне полиције издати прекршајни налози и да су пред Прекршајним судом у Нишу покренути прекршајни поступци, то је став овог органа да ће се у наведеним поступцима доказивати обележја прекршаја и прекршајне одговорности, и да не постоји могућност доказивања прекршајне одговорности пред другим органима.

Предметну притужбу притужила је поднела у време важења Закона о комуналној полицији ("Службени гласник РС", бр. 51/2009), а који закон је престао да важи 16.07.2019.године ступањем на снагу Закона о комуналној милицији („Службени гласник РС“ бр. 49/2019).

Новим Законом промењен је назив органа и дата су нова овлашћења, док су одредбе које се односе на подношење притужбе на рад комуналне полиције (сада милиције) остале непромењене.

Поред Законом предвиђених послова и овлашћења, комунални милиционар може, када је за то овлашћен законом, другим прописом и општим актом јединице локалне самоуправе, издати прекршајни налог, поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело, поднети захтев за покретање прекршајног поступка и обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Чланом 32. наведеног Закона утврђено је да свако може поднети притужбу Комуналној милицији уколико сматра да су му незаконитом или неправилном применом овлашћења комуналног милиционера повређена права и прописан је начин поступања по поднетој

притужби. Одредбе које се односе на подношење притужбе на рад комуналних полицајаца (сада милицајаца) остале су непромењене.

Притужба се подноси у року од 30 дана од дана када је до повреде дошло, а разматра је и све околности у вези са њом утврђује начелник комуналне милиције или лице које начелник овласти за то.

Заштитник грађана је након што је пажљиво размотрио поднету притужбу и информацију достављену по захтеву овог органа дошао до закључка, да је Комунална полиција спровела поступак по пријави коју је примила, евидентирала исту, извршила увиђај на лицу места, поступила у складу са Одлуком о комуналном реду и Одлуком о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 139/2017), па у том делу Заштитник грађана није утврдио неправилност у њеном раду, о чему је притужиља обавештена.

С друге стране, имајући у виду Законом утврђену могућност да свако може, уколико сматра да за то има основа, да поднесе притужбу на рад Комуналних полицајаца, Заштитник грађана сматра да притужиља није била благовремено упозната са чињеницом да има права да у законом остављеном року поднесе пријаву на рад комуналног полицајца, па је, не својом кривицом, тај рок пропустила.

Од стране овог органа, притужиља је упућена да своја права, даље може остваривати у поступцима који су покренути пред Прекршајним судом у Нишу и по пријави коју је поднела Основном јавном тужилаштву у Нишу.

Став Заштитника грађана је да сви грађани , који се нађу у поступцима пред органима који врше јавна овлашћења, морају бити поучени о својим правима као и обавезама, односно начином на који та права могу да остваре.

У циљу унапређења рада Комуналне полиције, и побољшања односа са грађанима, Заштитник грађана упућује Комуналној полицији града Ниша мишљење, да грађани којима се ставља на терет да су учинили неки прекршај, односно дело које је по закону кажњиво, а нису затечени у вршењу истог, морају бити поучени о њиховим правима и према њима се не сме поступати на начин, који чини да се они осећају уплашено и угрожено за своју безбедност.

На другим органима је да утврђују прекршајну односно кривичну одговорност, па се с'тим у вези, не могу грађани/ке Ниша третирати као прекршајно или кривично одговорни, све до момента док надлежни орган о томе, у законом прописаном поступку мериторно не одлучи.

Имајући у виду да представка коју је притужиља поднела датира из периода важења Закона о комуналној полицији, а који закон је престао да важи ступањем на снагу Закона о комуналној милицији, као да Одлуке Града које регулишу ову материју још увек нису усклађене са новим Законом, то је у датом мишљењу заштитник грађана користио назив органа Комунална полиција.

**ЗАШТИТНИЦА ГРАЂАНА
Сања Стојанчић с.р.**